

## МОТИВИ

### за приемане на Наредба за управление на горските територии, собственост на община Антон

#### 1. Причини, които налагат приемането на Наредба за управлението на горските територии – собственост на Община Антон

В деловодството на Община Антон и Общински съвет-Антон е постъпило Предложение по чл.145, ал.1, т.6 от Закона за съдебната власт с вх.2 №814/ 08.12.2021 година от Районен прокурор Иван Иванов към Районна прокуратура – Пирдоп за приемане на Наредба за управлението на горските територии – собственост на Община Антон. Предложението е за предприемане на необходимите действия в съответствие с изискванията на Закона и подзаконовите нормативни актове, в частност и компетентността по чл.23, ал.4, т.1 и чл.25 от ЗМСМА за приемане на Наредба за управлението на горските територии – собственост на Община Антон от Общински съвет-Антон.

Законът за горите регламентира правилата за управление на горските територии – общинска собственост. В изпълнение на чл. 181, ал. 6 от цитирания закон е необходимо ОбС-Антон да приеме Наредба за управление на горските територии собственост на Община Антон.

Проектът на Наредбата е основан на принципите за устойчиво, природосъобразно и многофункционално управление и стопанисване на горските територии, собственост на община Антон и е съобразен с регламентите и изискванията на нормативна уредба. С приемането на Наредбата се създава възможност за регламентация на принципите на управлението на горските територии – общинска собственост и организация на управлението и контрола на дейностите в тях. С новата наредба ще се даде възможност и на гражданите и представителите на бизнеса в Община Антон да направят своите предложения, с която по-ефективно да бъдат прилагани действащите нормативни актове от по-висока степен в областта на горските територии в интерес на общината. Така биха се спазили и в тяхната цялост предвидените в чл.26 от Закона за нормативните актове принципи на необходимост, обосноваване, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

#### 2. Целите, които се поставят:

- Разписване на ясни и точни ред и условия за управление на общинските горски територии, с които да се уредят обществените отношения, в съответствие с актовете от по-висока степен
- Постигане на яснота, публичност и обективност при управление на горските – територии собственост на община Антон
- Законосъобразно провеждане на процедурите по управление и разпореждане с общинската собственост.

#### 3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата

Проектът на предлаганата Наредба няма да изисква допълнителни финансови или други средства.

#### 4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

- Съответствие на местния подзаконов нормативен акт с нормативните актове от по-висока степен.
- Приемане на законосъобразни решения от Общински съвет-Антон.
- Ефективно управление, стопанисване, разпореждане, ползване и опазване на общинските горски територии.
- Провеждане на законосъобразни административни процедури при условията на публичност и прозрачност.

#### 5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на нова наредба е с правно основание чл. 21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА. Предлаганият проект на Наредба е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за горите, поради което проектът на Наредбата е разработен в съответствие с правото на Европейския съюз.

На основание чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, Община Антон предостави възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да изразят становища по проекта за приемане на Наредба за управлението на горските територии – собственост на Община Антон, в 30-дневен срок, чрез публикуването му на официалната интернет страница на Община Антон: <https://www.antonbg.eu/images/2021/12/pngt.pdf> на 10.01.2022 година.

*Проект!*

# **НАРЕДБА за управление на горските територии - собственост на община Антон**

## **ГЛАВА I**

### **ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Чл. 1.** Тази наредба урежда обществените отношения, свързани с управлението на общинските горски територии.

**Чл. 2.** Гори и горски територии са площите от землището на общината, отговарящи на условията на чл. 2 от Закона за горите.

**Чл. 3.** Организацията по управлението на общинските горски територии се осъществява от Кмета на общината.

**Чл. 4.** Горските територии изпълняват следните основни функции:

1. защита на почвите, водните ресурси и чистотата на въздуха;
2. поддържане на биологичното разнообразие на горските екосистеми;
3. осигуряване на социални, образователни, научни, ландшафтни и рекреационни ползи за обществото;
4. защита на природното и културното наследство;
5. производство на дървесни и недървесни горски продукти;
6. регулиране на климата и усвояване на въглерода.

**Чл. 5.** (1) Управлението на горските територии - общинска собственост се извършва от физически лица, вписани в публичните регистри по чл. 235, въз основа на договор.  
(2) Промяната на формата на управление по ал. 1 се определя с решение на Общинския съвет.

## **Раздел 1**

### **Собственост**

**Чл. 6.** Общинска собственост са горските територии, правото на собственост, върху които е възстановено на общината, както и тези, придобити от нея чрез правна сделка или по други придобивни способи и не представляват държавна или частна собственост.

**Чл. 7.** (1) Горите и земите от общинските горски територии са публична и частна общинска собственост.

(2) Публична общинска собственост са горските територии – общинска собственост:

1. предоставени за управление на ведомства за изпълнение на функциите им или във връзка с отбраната и сигурността на страната, или за извършване на здравни, образователни и хуманитарни дейности;

2. попадащи в най-вътрешния пояс на санитарно - охранителните зони на водоизточниците и съоръженията за питейно - битово водоснабдяване и на водоизточниците на минерални води по Закона за водите;

3. попадащи в защитени територии по смисъла на чл. 5, т. 3, 5 и 6 от Закона за защитените територии;

4. включени в териториите за опазване недвижимото културно наследство по Закона за културното наследство.

(3) Частна общинска собственост са всички останали горски територии на общината.

(4) Собствеността на общината върху поземлени имоти в горските територии се удостоверява с един от следните документи:

1. Акт за общинска собственост;

2. Договор за придобиване правото на собственост;

3. Решение, издадено от АГКК и/или общинска служба по земеделие по местонахождение на поземления имот, с приложени към него скица на имота и таксационна характеристика.

## Раздел 2

### Разпореждане с общинските горските територии

**Чл. 8.** (1) Разпореждането с горските територии - собственост на общината, се извършва по реда, предвиден в Глава четвърта от Закона за общинската собственост и при съобразяване с разпорежданията на Закона за горите.

(2) Общината може да придобива поземлени имоти в горски територии чрез покупка, замяна, дарение, делба, завещание или чрез други начини, определени в закона.

**Чл. 9.** (1) За нуждите на общината и с цел увеличаване лесистостта на землището, общината може да закупува горски и земеделски територии - собственост на физически лица, на юридически лица и на държавата.

(2) Закупуването от общината на горски територии се извършва въз основа на разпоредбите и при спазване на условията на Закона за общинската собственост, след решение на Общински съвет.

**Чл. 10.** Общината може да продава горски територии – частна общинска собственост, по реда на Закона за общинската собственост, при спазване на разпоредбите на Закона за горите.

**Чл. 11.** (1) Замяна на поземлени имоти в горски територии - частна общинска собственост може да се извърши само в случай че тя е:

1. способ за прекратяване на съсобственост върху горски територии между държавата, съответно общината и други съсобственици;

2. начин за изпълнение на задължения, произтичащи от международен договор;

3. необходима във връзка със строителството на обекти с национално значение по смисъла на Закона за устройство на територията или на национални обекти по смисъла на Закона за държавната собственост;

4. необходима във връзка със строителството на общински обекти от първостепенно значение по смисъла на Закона за устройство на територията, които са публична общинска собственост;

5. способ за промяна на собствеността върху съществуващи горски автомобилни пътища или части от тях между държавата, общини и горски сдружения;

6. между държавата и община или между общини.

(2) В случаите по ал. 1, т. 1 придобиваните от общината поземлени имоти вследствие на замяната трябва да граничат с горски територии - общинска собственост.

(3) Не се допуска замяна на поземлени имоти в горски територии - частна общинска собственост, когато:

1. върху имотите, собственост на физически или юридически лица, са учредени ипотека или други вещни права;
2. разликата в стойността на имотите - предмет на замяна, определени по реда на наредбата по чл. 86, ал. 2 от Закона за горите, е по-голяма от 5 на сто;
3. имотите - предмет на замяна, са отдадени под наем или под аренда;
4. в резултат на замяната се разделят имоти общинска собственост.

(4) В случаите по ал. 1, т. 2 - 5 с договора за замяна се определя и срокът за изграждане на обекта или съоръжението. При неспазване на условията по договора същият се разваля по съдебен ред.

## Раздел 3

### Управление на поземлени имоти в общинските горски територии

**Чл. 12.** (1) Поземлени имоти в горски територии общинска собственост могат да бъдат предоставени за временно ползване под наем или под аренда.

(2) Поземлени имоти в горски територии - общинска собственост, могат да се отдават под наем или под аренда, при условие, че не се променят функциите на територията, не се възпрепятства осъществяването на други дейности в нея и не се увреждат почвите.

(3) Поземлени имоти в горски територии - общинска собственост, предоставени под наем или под аренда, не могат да се пренаемат или преарендуват, както и да се ползват съвместно по договор с трети лица.

(4) Поземлените имоти в горски територии общинска собственост, предоставени под наем или под аренда, се ползват само за дейностите, за които са предоставени.

**Чл. 13.** (1) Поземлените имоти в горски територии - общинска собственост, се отдават под наем в случаите, когато за ползването на имота не е необходимо да се променя начинът на трайно ползване на територията.

(2) Поземлени имоти в горски територии - общинска собственост, могат да се отдават под наем от кмета на общината след решение на общинския съвет, без провеждане на търг:

1. на юридически лица с нестопанска цел, определени за осъществяване на общественополезна дейност - за осъществяване на техните нестопански дейности;
2. когато територията се отдава под наем за срок, по-кратък от една година;
3. за поставяне на преместваеми санитарни и складови помещения, необходими за аквакултури и свързаните с тях дейности за обекти, регистрирани в интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните - на лица, които са собственици или имат предоставени права за ползване на обекти и съоръжения за развъждане и отглеждане на риба и други водни организми, регистрирани са по чл. 25 от Закона за рибарството и аквакултурите и имат разрешително по чл. 46, ал. 1, т. 2 от Закона за водите – за срока на това разрешително, но не по-дълъг от 10 години; предоставената площ не може да бъде по-голяма от един декар.

(3) Срокът за отдаване под наем на поземлените имоти в горски територии – общинска собственост, не може да бъде по-дълъг от 10 години.

**Чл. 14.** (1) Когато под наем се отдават имоти в горски територии-общинска собственост, които съгласно горскостопанския план са пасище, ливада или поляна, срокът на договора за наем е не по-малко от 5 години. До участие в търг се допускат кандидати, които отговарят едновременно на следните условия:

1. са собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни по смисъла на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи;

2. обектите са регистрирани в интегрираната информационна система на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ);

3. обектите са регистрирани на територията на общината, в която попадат имотите, предмет на търга.

(2) Областната дирекция на БАБХ предоставя служебно извлечение от интегрираната система за животновъдните обекти за територията на съответната община.

(3) Алинея 1 не се прилага, когато под наем се отдават имоти за спортни дейности или се предоставят площи до един декар.

(4) За свободните площи, останали след отдаването под наем при условията на ал. 1 и 3, се прилага редът по чл. 13.

**Чл. 15.** При сключване или прекратяване на договор за наем на поземлени имоти в горски територии - общинска собственост, за срок, по-дълъг от три години, наемодателят писмено уведомява съответната регионална дирекция по горите.

**Чл. 16.** (1) Поземлените имоти в горските територии - общинска собственост, могат да бъдат предоставени за временно ползване чрез аренда, когато ползването е свързано с промяна на начина на трайно ползване на територията.

(2) Обект на договора за аренда могат да бъдат и съществуващите в съответния имот сгради, машини и съоръжения, обслужващи дейностите по договора.

(3) Поземлени имоти в горски територии - общинска собственост, могат да бъдат предоставени за временно ползване чрез аренда след провеждане на търг. Заповедта за откриване на търга се издава от кмета на общината след решение на общинския съвет.

(4) Срокът на договора за аренда на горски територии - общинска собственост, не може да бъде по-дълъг от 30 години.

(5) Арендодателят предприема действия за отразяване на промяната на начина на трайно ползване на територията в кадастралната карта, съответно в картата на възстановената собственост след сключването на договора, съответно след неговото прекратяване.

(6) При сключване на договор за аренда на поземлен имот в горска територия – общинска собственост, общината писмено уведомява съответната регионална дирекция по горите.

(7) Изискването по ал. 6 се прилага и в случаите на прекратяване на договора.

**Чл. 17.** Ползването на дървесина не може да бъде предмет на договор за наем на поземлен имот в горска територия - общинска собственост.

**Чл. 18.** Предоставянето под наем или под аренда на поземлени имоти в горски територии – общинска собственост, се извършва по ред, определен с Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Антон.

## Раздел 4

## **Учредяване на ограничени вещни права върху общински горски територии**

**Чл. 19.** (1) Право на строеж върху поземлени имоти в горски територии – общинска собственост без промяна на предназначението на територията се учредява за изграждане на:

1. стълбове за въздушни електропроводи;
  2. стълбове за телекомуникационно оборудване, радио и телевизионно разпространение, съобщителни линии, безжичен интернет и други съоръжения на техническата инфраструктура;
  3. сгради и съоръжения, свързани с управлението, възпроизводството, ползването и опазването на горите и дивеча, независимо от тяхната собственост:
    - а) автомобилни горски пътища;
    - б) заслони за обществено ползване;
    - в) ферми за отглеждане на дивеч, риболюпилни и рибарници;
    - г) посетителски и информационни центрове, които не включват помещения за постоянно или временно обитаване;
    - д) горски и ловни кантони, които не включват помещения за постоянно или временно обитаване;
    - е) контролни горски пунктове, които не включват помещения за постоянно или временно обитаване, както и съоръжения за опазване на горите от пожари;
    - ж) зооветеринарни и биотехнически съоръжения;
  4. нефтопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия;
  5. надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализации с диаметър над 1500 мм;
- (2) Правото на строеж за поземлени имоти в горски територии общинска собственост се учредява безсрочно или за определен срок от кмета на общината след решение на общинския съвет.

**Чл. 20.** (1) Сервитут върху поземлени имоти в горски територии може да се учреди за изграждане и/или обслужване на:

1. надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализации с диаметър под 1500 мм, включително на прилежащите към тях хидротехнически съоръжения (шахти) с площ до 15 кв. м, както и въздушни и подземни електропроводи, кабели и други довеждащи и отвеждащи проводи на техническата инфраструктура;
  2. телефонни, телеграфни, радиосъобщителни и други линии;
  3. обхвата на съоръжения от ветрогенераторни и фотоволтаични паркове.
- (2) Сервитут върху поземлени имоти в горски територии може да се учреди за обслужване на надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализации с диаметър над 1500 мм, нефтопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, надземни и подземни хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия.
- (3) Сервитут върху поземлени имоти в горски територии се учредява безсрочно или за определен срок от кмета на общината след решение на общинския съвет - за поземлени имоти в горски територии - общинска собственост.

**Чл. 21.** (1) Право на ползване върху поземлени имоти в горски територии може да се учреди от кмета на общината след решение на общинския съвет - за поземлени имоти в горски територии - общинска собственост:

1. за извършване на дейности, свързани с търсене и проучване на подземни богатства по реда на Закона за подземните богатства - за срока на разрешението, издадено по реда на Закона за подземните богатства;

2. на държавни органи, извършващи дейности по контрол и опазване на околната среда - когато това е свързано с дейността им, както и на училища, научни институти и юридически лица, които провеждат обучение или извършват научна дейност, свързани с управлението, стопанисването, устройството и опазването на горите - безсрочно;

3. за извършване на теренни проучвания и консервация на археологически ценности – за срок не по-дълъг от три години.

(2) Извън случаите по ал. 1 право на ползване върху поземлени имоти в горски територии може да се учреди за устройване на постоянни пчелини по смисъла на Закона за пчеларството от кмета на общината - за поземлени имоти в горски територии - общинска собственост.

## **Раздел 5**

### **Стопанисване на общинските горски територии**

**Чл. 22.** Стопанисването на горските територии на общината се осъществява в съответствие с разпоредбите на Закона за горите и обхваща дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и порои и провеждане на сечи в горите.

**Чл. 23.** Дейностите по залесяване на горски територии, определяне на източниците от горската семепроизводствена база, събирането и добива на горски репродуктивни материали, тяхното окачествяване, търговия и внос, защитата на горски територии срещу ерозия и порои, както и строежа на укрепителни съоръжения, се организират при условия и по ред, определени с наредбите по чл. 95, ал. 2 от Закона за горите.

**Чл. 24.** Сечите в горите на общината се провеждат за възобновяване, отглеждане и подобряване състоянието на горите и за постигане на целите, заложи в горскостопанските планове и програми, при условия и по ред, определени с наредбата по чл. 101, ал. 3 на Закона за горите.

## **Раздел 6**

### **Ползване на дървесина и на недървесни продукти**

**Чл. 25.** (1) Ползването на дървесина от горските територии представлява добивът на дървесина и/или разпореждането с нея.

(2) Ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно.

(3) Ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, се извършва при условия и по ред, определени с наредбата по чл. 95, ал. 1 от Закона за горите.

**Чл. 26.** (1) Ползването на недървесни горски продукти е добивът на смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишеи и мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, улов на животни, които не са дивеч, както и разпореждането с тях.

(2) Ползването на лечебни растения се урежда по реда на Закона за лечебните растения.

(3) Ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно.

## Раздел 7

### Паша в горските територии

**Чл. 27.** (1) Пашата на селскостопански животни в горските територии на общината, се извършва след заплащане на цена за календарната година, определена с решение на Общински съвет.

(2) Ежегодно, до края на месец февруари, Кметът на общината издава заповед, в която се посочват горските територии, в които е забранена пашата на селскостопански животни. Заповедта се обявява на видно място в общината и кметствата, както и на интернет страницата на общината.

(3) Заповедта по ал. 2 се издава въз основа на постъпили до края на месец януари писмени предложения от:

1. директорите на държавните горски стопанства или държавни ловни стопанства – за горските територии държавна собственост;

2. кметовете на кметства и кметските наместници - за горските територии общинска собственост;

3. собствениците - за горските територии извън посочените в т. 1.

(4) Заповедта по ал. 2 се представя в срок до 10 март в съответната регионална дирекция по горите и съответната регионална инспекция по околната среда и водите, в чийто териториален обхват попадат горските територии.

## Раздел 8

### Защита на горските територии

**Чл. 28.** (1) Защитата на горските територии общинска собственост обхваща мерките за превенция и борба с болести, вредители, пожари и други абиотични въздействия.

(2) Защитата на общинските горските територии се организира и провежда при условия и по ред, определени с наредбите по чл. 132 и 138 от Закона за горите.

**Чл. 29.** Кметът на общината организира за сметка на общинския бюджет доброволни формирования за гасене на горски пожари по реда на Закона за защита при бедствия.

## Раздел 9

### Достъп до горите на общината

**Чл. 30.** (1) Достъпът до горските територии е свободен, на собствен риск, при спазване указанията на горската администрация и собственика на горската територия, освен в случаите, предвидени в Закона за горите.

(2) Достъпът до горските територии на общината се осъществява при условия и по ред, регламентирани в глава седма от Закона за горите.

## **Раздел 10**

### **Строителство в горските територии без промяна на предназначението**

**Чл. 31.** (1) Строителство в горските територии без промяна на предназначението се допуска само за изграждане на обекти по чл. 54, ал. 1 от Закона за горите.

(2) Строителството на обекти по ал. 1 се разрешава при условията и по реда на Закона за устройство на територията и на наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството, и министъра на земеделието и храните.

(3) Собствениците и ползвателите на имоти в горските територии или граничещи с такива не могат да възпрепятстват извършването на ремонти и реконструкции на горски пътища.

## **Раздел 11**

### **Опазване в горските територии общинска собственост**

**Чл. 32.** Опазването на горските територии - общинска собственост, обхваща действията по предотвратяване и установяване нарушения на разпоредбите на Закона за горите.

## **ГЛАВА II**

### **Административно-наказателни разпоредби**

**Чл. 33.** Санкциите за неизпълнението на настоящата наредба се определят и налагат съгласно Закона за горите, както и останалите законови и подзаконови нормативни актове, свързани с прилагането ѝ.

**Чл. 34.** Установяването на нарушенията, издаването, обжалването, както и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 1.** Наредбата се приема на основание чл. 181, ал. 6 от Закона за горите и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

§ 2. За неуредени в наредбата случаи, се прилагат разпоредбите на българското законодателство и по специално Закона за горите, Закона за общинската собственост и подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане.

§ 3. Контролът по изпълнение на наредбата се осъществява от Кмета на общината.